

УДК 351.741(569.4)

Циганов Олег Григорович,
доктор юридичних наук, доцент,
головний науковий співробітник ДНДІ МВС України,
м. Київ, Україна,
ORCID ID 0000-0002-8924-1139

Рибінська Анна Петрівна,
кандидат юридичних наук,
старший науковий співробітник секретаріату Вченої ради,
ДНДІ МВС України, м. Київ, Україна,
ORCID ID 0000-0002-9521-7688

Мацько Анатолій Степанович,
кандидат юридичних наук, доцент,
професор кафедри права Університету сучасних знань,
м. Київ, Україна

СИСТЕМА ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ВНУТРІШНЬОЇ БЕЗПЕКИ ДЕРЖАВИ ІЗРАЇЛЬ

У статті розглядаються особливості організації та функціонування системи забезпечення внутрішньої безпеки Держави Ізраїль, яка з моменту свого заснування у 1948 році й майже до кінця ХХ століття де-юре перебувала у стані війни з двадцятьма двома країнами, розміщеними навколо неї. Установлено, що ядром СЗВБ Ізраїлю є поліцейська система цієї країни, що діє у структурі органів виконавчої влади й складається з державних інституцій, які взаємно доповнюють одна одну в процесі реалізації поставлених завдань у сфері правоохорони: Міністерство внутрішньої безпеки; “Шабак” (Загальна служба безпеки Ізраїлю); спеціальні підрозділи Генерального штабу Армії оборони Ізраїлю. Досліджено завдання та функції цих сил безпеки й можливість використання досвіду їх функціонування при здійсненні реформування органів системи Міністерства внутрішніх справ України в умовах воєнного стану.

Ключові слова: система забезпечення внутрішньої безпеки Держави Ізраїль, Міністерство внутрішньої безпеки Ізраїлю, Національна поліція Ізраїлю, Загальна служба безпеки Ізраїлю, спеціальні підрозділи Генерального штабу Армії оборони Ізраїлю, зарубіжний досвід.

Російсько-українська війна (або ж інша назва – Війна за незалежність України) – це пряме й опосередковане застосування збройної сили Російською Федерацією проти суверенітету і територіальної цілісності України. Збройна агресія Росії проти України триває вже більше восьми років. Розпочалася вона у лютому-березні 2014 року з анексії українського півострова Крим і, в подальшому, окупації окремих районів Донецької та Луганської областей. 24 лютого 2022 року відбулося повномасштабне вторгнення російських військ на територію української

держави. Внаслідок цього “холодна” фаза гібридної війни Росії проти України переросла в “гарячу”, неприховану військову агресію.

За цих умов важливе значення для правоохоронної системи України має досвід організації й функціонування системи забезпечення внутрішньої безпеки Держави Ізраїль, яка з моменту свого заснування у 1948 році й майже до кінця ХХ століття де-юре перебувала у стані війни з двадцятьма двома країнами, розміщеними навколо неї. У зв'язку з відмовою сусідніх арабських країн сприймати Ізраїль як легітимну державу, оголошенням ними війни та відкриті заяви про необхідність знищення єврейської держави, проблеми безпеки займали й займають центральне місце у внутрішній та зовнішній політиці Ізраїлю. Крім того, правоохоронні органи України та Держави Ізраїль вимушені вирішувати, по суті, чимало схожих проблем, пов'язаних із необхідністю забезпечення публічної безпеки, охорони громадського порядку, боротьби зі злочинністю (в тому числі, протидіяти терористичній та диверсійній діяльності), забезпечення прав і свобод громадян тощо.

Система забезпечення внутрішньої безпеки Держави Ізраїль (далі – СЗВБ Ізраїлю) – це сукупність державних органів, діяльність яких чітко організована й спрямована на своєчасне усунення загроз внутрішній безпеці країни. Ядром СЗВБ Ізраїлю є поліцейська система, що діє у структурі органів виконавчої влади країни й складається з таких державних інституцій, які взаємно доповнюють одна одну в процесі реалізації поставлених завдань у сфері правоохорони: Міністерство внутрішньої безпеки; “Шабак” (Загальна служба безпеки Ізраїлю); спеціальні підрозділи Генерального штабу Армії оборони Ізраїлю. Діяльність цих органів підпорядкована досягненню таких цілей: встановлення контролю над злочинністю, забезпечення ефективного функціонування всіх державних і громадських інститутів, надійного захисту особистості, суспільства і держави від будь-яких внутрішніх загроз.

Стратегічне управління всіма елементами СЗВБ Ізраїлю здійснює *Рада національної безпеки Ізраїлю*, яка є центральним органом для координації, інтеграції, аналізу та моніторингу в галузі національної безпеки єврейської держави й дорадчим органом з питань національної безпеки для прем'єр-міністра та уряду Ізраїлю. Рада отримує свої повноваження від Кабінету Міністрів і діє відповідно до вказівок прем'єр-міністра. Зауважимо, що у Державі Ізраїль рішення з національної безпеки ухвалюються спеціально створеним органом – *Кабінетом державної безпеки* (або ж інша назва – Кабінет у справах національної безпеки). Цей невеликий форум членів Кабінету призначений для координації дипломатичних переговорів, а під час кризи, особливо війни, – для прийняття швидких і ефективних рішень.

Також додамо, що урядовим відомством Ізраїлю, відповідальним за захист єврейської держави від внутрішніх і зовнішніх військових загроз, є *Міністерство оборони Ізраїлю*. Це відомство контролює більшість ізраїльських сил безпеки, а посада міністра оборони вважається другою за значимістю в уряді країни.

Основний обсяг функцій по забезпеченню внутрішньої безпеки Ізраїлю здійснюється профільним урядовим міністерством цієї країни – *Міністерством внутрішньої безпеки*, яке є загальним адміністративним органом, що відповідає

за дотримання закону, підтримання громадського порядку та забезпечення безпеки в країні за допомогою відповідних підвідомчих органів, що входять до його складу, як-от: Національна поліція Ізраїлю, Муніципальна поліція, Управління в'язниць, Національне управління пожежної охорони і служб порятунку, Управління із захисту свідків, відділ ліцензування вогнепальної зброї та програми із залучення громадян (останнє з метою запобігання і зниження рівня насильства та антисоціальної поведінки в країні) [1].

Зазначене відомство було створено у травні 1948 року і мало назву Міністерство поліції. У 1995 році Міністерство поліції було перейменовано, воно отримало свою нинішню назву – Міністерство внутрішньої безпеки Ізраїлю (далі – Міністерство). Як і будь-яке урядове міністерство Ізраїлю, це відомство здійснює свої функції щодо дорученої сфери галузевої діяльності (а саме – забезпечення внутрішньої безпеки Ізраїлю), зокрема з вироблення державної політики у цій сфері та її нормативно-правового регулювання.

Міністерство є головним знаряддям уряду Ізраїлю, відповідальним за: дотримання законності та боротьбу зі злочинними явищами; охорону громадського порядку і охорону суспільства від терору; утримання ув'язнених під вартою, їх охорону і нагляд над ними, включаючи їх реабілітацію; забезпечення безпеки свідків у межах програми із захисту свідків, яким загрожує небезпека; запобігання і гасіння пожеж, порятунок людей; ліцензування і контроль за вогнепальною зброєю, що знаходиться у цивільного населення.

До завдань та повноважень Міністерства віднесено такі:

- розробляти і просувати державну політику у сфері внутрішньої безпеки на загальнонаціональному та надвідомчому рівні;
- інструктувати підвідомчі установи та організації про позицію Міністра з тих чи інших питань й, за необхідності та відповідно до своїх повноважень, затверджувати програми і проекти цих установ;
- здійснювати контроль і нагляд, інспектування та оцінку діяльності підвідомчих установ і організацій;
- ініціювати, просувати, планувати й здійснювати як самостійно, так і разом з іншими відомствами, конкретні дії й кроки з питань внутрішньої безпеки в цілому та з питань, що відносяться до повноважень Міністерства;
- вести й координувати роботу і взаємодію різних установ і організацій, підпорядкованих Міністрові, з іншими міністерствами і відомствами;
- зміцнювати міжнародні зв'язки та наявні угоди, а також сприяти створенню нових зв'язків та укладенню нових угод із зарубіжними країнами й органами внутрішньої безпеки цих країн відповідно до політики Міністерства.

Також зазначене відомство керує громадською роботою – ініціює й координує низку програм, спрямованих на скорочення злочинності й насильства в країні за допомогою Відділу громади і запобігання злочинності “Меціла”, програми “Місто без насильства”, міських систем нагляду (міський патруль).

Крім того, при Міністерстві є інститут Уповноваженого з органів поліції й пенітенціарної служби, який функціонує вже майже тридцять років й успішно справляється із захистом порушених прав працівників ізраїльської поліції і пенітенціарної служби. Водночас на цей орган покладено обов'язки з розгляду

скарг засуджених або осіб, які перебувають під слідством [2, с. 15]. Утворення цього органу, який підпорядковується безпосередньо Міністру внутрішньої безпеки Ізраїлю, сприяло підвищенню ефективності незалежного правового захисту працівників органів правопорядку, відновленню їх порушених прав.

Отже, завдання та функції Міністерства насамперед пов'язані з формуванням та просуванням державної політики Ізраїлю у сфері внутрішньої безпеки на загальнонаціональному та надвідомчому рівні, організацією взаємодії та координації діяльності підлеглих установ і організацій у зазначеній сфері. При цьому Міністерство внутрішньої безпеки Ізраїлю безпосередньо не здійснює практичні завдання, пов'язані з реалізацією державної політики у сфері своєї компетенції. Як зазначалося вище, свою місію це відомство здійснює за допомогою відповідних органів та підрозділів, що входять до його складу.

Розглянемо більш докладно ці підвідомчі органи.

Поліція Ізраїлю, як і більшість інших поліцейських структур у світі, відповідає за охорону правопорядку і громадського спокою, за охорону життя і майна громадян, здійснює боротьбу зі злочинністю та правопорушеннями при дотриманні основних прав людини, нагляд за дотриманням закону, а також здійснює надання послуг, що стосуються особистої та громадської безпеки ізраїльських громадян і жителів країни [3].

Виконуючи у межах своєї компетенції правоохоронні функції, Поліція Ізраїлю взяла на озброєння модель організації охорони громадського порядку за концепцією “community policing”, що означає “комунальне (общинне) поліціювання”, “комуналізація поліції”, тобто “орієнтація на общину”. Головним результатом цього є зміна філософії та психології працівника поліції. Зміст цієї філософії полягає в мінімізації втручання держави (в особі органів поліції) у життєдіяльність суспільства й відходу від “каральної” політики та переорієнтації діяльності із виконання суто адміністративно-розпорядчих функцій, на здійснення публічно-сервісної діяльності – надання поліцейських послуг населенню [4, с. 12].

Прикордонні війська Ізраїлю займають особливе становище у структурі ізраїльської поліції як її воєнізований підрозділ. Ізраїльські прикордонники не несуть службу суто на кордоні, а виконують завдання багатофункціональної жандармерії. Вони обслуговують блокпости на кордоні з Єгиптом, Йорданією, Сектором Газа і територією Західного берега річки Йордан, запобігають порушенням громадського порядку, залучаються для розгону несанкціонованих демонстрацій і мітингів, звільнення заручників, а також виконують роль резерву для оперативного втручання і підтримки регулярної поліції і армії. У зв'язку з цим слід визначати діяльність Прикордонної служби Ізраїлю як військової і одночасно правоохоронної структури по забезпеченню внутрішньої безпеки країни [2, с. 13].

Підрозділ спеціального призначення “Яамам”, який входить до складу Прикордонних військ Ізраїлю, є основним антитерористичним підрозділом ізраїльської поліції. Його головне призначення – звільнення заручників. Але, з огляду на реалії єврейської держави, “Яамам” виконує широкий спектр завдань по боротьбі з тероризмом і бандитизмом. Цей підрозділ тісно взаємодіє із Загальною службою безпеки “Шабак” та іншими спецслужбами армії й поліції Ізраїлю.

У структурі підрозділу “Ямаам” діють кілька загонів різної спеціалізації – це штурмовий загін, снайпери, сапери, альпіністи, кінологи, бойові плавці та інші фахівці – всього близько 200 осіб; у цьому підрозділі є власна розвідка, технічний відділ. Також, слід зазначити, що в “Ямаам” проходять службу й представники етноконфесійних груп арабів: це дозволяє перехоплювати і швидко розшифровувати ворожі повідомлення.

До складу Слідчого департаменту Поліції Ізраїлю входить *особливий відділ спеціальних розслідувань і завдань “Матам”*. Цей секретний підрозділ ізраїльської поліції займається проведенням розслідувань, затримань і притягненням до суду порушників у справах про державну безпеку, боротьбою з організованою злочинністю і контрабандою наркотиків, а також збором інформації про кримінальний світ, палестинські терористичні угруповання, окремих людей і організації [5, с. 144]. Також до структури Слідчого департаменту відноситься *підрозділ по боротьбі з важкою злочинністю*, який є спеціальним поліцейським підрозділом, створеним у 2008 році за зразком ФБР у США. Цей підрозділ здійснює розслідування випадків корупції, особливо тяжких злочинів і злочинів національного масштабу [3].

У серпні 2011 року в ізраїльському Кнесеті прийнято “Закон про збільшення ефективності міського нагляду і контролю в місцевих органах самоврядування (тимчасове положення)” й за результатами співробітництва між поліцією і місцевими органами влади було створено *муніципальну поліцію*, яка покликана збільшити ефективність дотримання закону і посилити відчуття особистої безпеки громадян на муніципальному рівні.

Цивільна гвардія Ізраїлю (“Мішмар Езрахі”) є добровольчою воєнізованою організацією, що знаходиться під опікою ізраїльської поліції й добровільно допомагає їй у виконанні повсякденних функцій, у роботі з суспільством. Функціонування цього численного, добре організованого, універсального збройного формування, яке здійснює свої функції з охорони правопорядку практично у всіх сферах забезпечення внутрішньої безпеки держави на добровольчій основі, дозволяє значно підвищити рівень захищеності населення і заощадити фінансові ресурси держави.

Управління в’язниць Ізраїлю (“Шабас”) – національна тюремна служба Ізраїлю, це державний орган у структурі Міністерства внутрішньої безпеки, який відповідає за функціонування в’язниць та пенітенціарних установ Ізраїлю. Також у структурі Міністерства внутрішньої безпеки Ізраїлю діє *Управління із захисту свідків*. Це оперативне управління виконує центральну роль у боротьбі з тяжкою та організованою злочинністю, а також зі шкодою, яку вони завдають суспільству. Управління захищає свідків та їх сім’ї як у період слідства, під час судового процесу, так і після їх закінчення [6]. Підвідомчим органом міністерства, що розглядається, так само є *Департамент ліцензування вогнепальної зброї*, завдання якого – надання ліцензій на носіння вогнепальної зброї фізичним та юридичним особам єврейської держави. Нарешті, у 2013 році в Ізраїлі було створено *Національне управління пожежної охорони і служб порятунку*, що наразі також діє під керівництвом Міністерства внутрішньої безпеки [7].

Наступною складовою СЗВБ Ізраїлю є “Шабак” (також має інші назви: “Шин Бет”, Загальна служба безпеки Ізраїлю) – спеціальна служба системи спецслужб Ізраїлю. Порівняно має функції, тотожні до ФБР США й ФСБ Російської Федерації. Підпорядковується безпосередньо прем’єр-міністрові Ізраїлю [8]. “Шабак” здійснює контррозвідувальну діяльність та відповідає за забезпечення інформації для антитерористичних заходів всередині країни. До її обов’язків входить також охорона вищих посадових осіб Ізраїлю, охорона державних таємниць, забезпечення безпеки життєво важливих військових і промислових об’єктів в Ізраїлі, представництв цієї країни за кордоном та міжнародних ліній ізраїльської авіакомпанії “Ель Аль”.

У розвідувальному співтоваристві Ізраїлю Службі безпеки (“Шабак”) відводиться особлива роль – ізраїльська контррозвідка призначена для виконання виключно важливої місії щодо захисту єврейської держави від тероризму, шпигунства, саботажу, підривної діяльності. Відповідно до закону Кнесету від 21 лютого 2002 р. операції “Шабак” усередині Ізраїлю можуть бути розподілені на такі три категорії: 1) проти іноземців у цілому; 2) проти палестинських арабів; 3) проти громадян Ізраїлю.

Останньою складовою СЗВБ Ізраїлю, що розглядається нами, є *підрозділи спеціального призначення Армії оборони Ізраїлю*, до основних функцій яких належать: рекогносцировка, контр-тероризм, порятунок заручників. На сьогодні в Ізраїлі існує три основних підрозділи спеціального призначення: “Ямам”, “Сайерет міткалі” і “С-13”. “Ямам” в основному відповідає за проведення операцій на території власне Ізраїлю й наразі, як зазначалося вище, є структурним підрозділом прикордонної поліції Ізраїлю; “Сайерет міткалі” діє за межами країни, а “С-13” – у морській акваторії, як біля берегів Ізраїлю, так і за кордоном.

Зауважимо, що практичний досвід у сфері забезпечення внутрішньої та зовнішньої безпеки Ізраїлю й досягнення цієї держави у боротьбі з тероризмом вже давно користуються попитом у всьому світі. Особливе значення для провідних зарубіжних країн цей досвід набув після теракту на Олімпійських іграх у Мюнхені у 1972 році й відомих подій у США 11 вересня 2001 року.

Ізраїль одним із перших у світі створив спеціальний підрозділ по боротьбі з терористичною діяльністю (у 1957 році в структурі Армії оборони Ізраїлю було створено спеціальний антитерористичний підрозділ “Сайерет міткалі”). Його приклад наслідували, зокрема, Великобританія, ФРН та Франція. Після 11 вересня 2001 року США практично повністю скопіювали систему організації ізраїльської безпеки польотів на цивільних повітряних суднах, створивши Службу авіаційних маршалів у структурі Міністерства внутрішньої безпеки США [2, с. 4–6].

Вважаємо, що особливості функціонування Національної Поліції, Цивільної Гвардії, Прикордонної служби, Загальної служби безпеки “Шабак”, підрозділів спеціального призначення та інших органів правопорядку ізраїльської СЗВБ становлять значний практичний інтерес й для системи Міністерства внутрішніх справ України, докорінне реформування якої, що відбувалося останніми роками, здійснювалося фактично на зразок тих змін, що відбувалися з поліцейською системою Держави Ізраїль. Зокрема, аналіз результатів діяльності сил забезпечення внутрішньої безпеки Ізраїлю у сфері превенції злочинів та правопорушень свідчить

про необхідність уведення в Україні державної цільової програми профілактики кримінальних та адміністративних правопорушень, на основі якої здійснювався б комплекс заходів, що гарантують ефективне вирішення системних проблем у цій сфері.

Особливо актуальним ізраїльський досвід організації та функціонування системи забезпечення внутрішньої безпеки постає для України в умовах воєнного стану у зв'язку зі збройною агресією Росії проти нашої держави. Адже для Ізраїлю, починаючи з дня його офіційного проголошення як незалежної держави, забезпечення національної безпеки в умовах ворожого оточення з боку арабських країн залишається найголовнішим напрямом державної політики.

СПИСОК ВИКОРИСТАНИХ ДЖЕРЕЛ

1. Министерство внутренней безопасности. Информация о министерстве. Вебсайт государственных служб и информации Государства Израиль. URL: https://www.gov.il/ru/departments/about/about_the_ministry (дата звернення: 17.02.2022).
2. Кацуба В.И. Система обеспечения внутренней безопасности Государства Израиль: автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.04. ВНИИ МВД РФ. Москва, 2013. 29 с.
3. Полиция Израиля. Материал из Википедии – свободной энциклопедии. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Полиция_Израиля (дата звернення: 17.02.2022).
4. Фільтштейн В.І. Організаційно-правові засади діяльності Національної поліції Держави Ізраїль (порівняльно-правовий аналіз): автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.07. КНУВС. Київ, 2009. 22 с.
5. Певзнер Ю., Чернер Ю. И на щите Давидовом начертано “Моссад”. Москва: ТЕРРА-Книжный клуб, 2001. 432 с.
6. Управление по защите свидетелей. Вебсайт государственных служб и информации Государства Израиль. URL: https://www.gov.il/ru/departments/-guides/witness_protection_authority_guide (дата звернення: 17.02.2022).
7. Вопросы внутренней безопасности (извлечения из отчета). Подготовлено для Комиссии Кнессета по внутренним делам и охране окружающей среды. URL: <https://www.main.knesset.gov.il/activity/mmm/mmmRu210515> (дата звернення: 17.02.2022).
8. Шабак. Матеріал з Вікіпедії – вільної енциклопедії. URL: <https://uk.wikipedia.org/wiki/Шабак> (дата звернення: 17.02.2022).

REFERENCES

1. Ministerstvo vnutrenney bezopasnosti. Informatsiya o ministerstve. “Ministry of Internal Security. Information about the ministry”. Website of state services and information of the State of Israel. URL: https://www.gov.il/ru/departments/about/about_the_ministry (Date of Application: 17.02.2022) [in Russian].
2. Katsuba V.I. (2013). Sistema obespecheniia vnutriennei bezopasnosti Gosudarstva Izrail. “The system of internal security of the State of Israel: autoref. thesis ... Candidate of Jurid. Sciences: 12.00.04”. VNI of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation. Moscow. 29 p. [in Russian].
3. Politsiia Izrailia. Material iz Vikipedii – svobodnoi entsiklopedii. “Israel Police”. Material from Wikipedia – the free encyclopedia. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Politsiya_Izrailya (Date of Application: 17.02.2022) [in Russian].
4. Filshtein V.I. (2009). Orhanizatsiino-pravovi zasady diialnosti Natsionalnoi politsii Derzhavy Izrail (porivnialno-pravovyi analiz. “Organizational and legal principles of the National Police of the State of Israel (comparative and legal analysis): autoref. thesis ... Candidate of Jurid. Sciences: 12.00.07”. KNUVS Kyiv. 22 p. [in Ukrainian].
5. Pevzner Yu., Cherner Yu. (2001). I na schite Davidovom nachiertano “Mossad”. “And on the Davydov shield “Mossad” is written”. Moscow: TERRA-Book Club. 432 p. [in Russian].

© Tsyhanov Oleh, Rybinska Anna, Matsko Anatolii, 2022

6. Upravlieniie po zaschitii svidiiteliei. “Witness Protection Office”. Website of state services and information of the State of Israel. URL: https://www.gov.il/ru/departments/guides/-witness_protection_authority_guide (Date of Application: 17.02.2022) [in Russian].

7. Voprosy vnutrienniei bezopasnosti (izvliechieniia iz otchieta). “Questions of internal security (excerpts from the report)”. Prepared for the Knesset Commission on Internal Affairs and Environmental Protection. URL: <https://www.main.knesset.gov.il/activity/mmm/mmmRu210515> (Date of Application: 17.02.2022) [in Russian].

8. Shabak. Material z Vikipedii – vilnoi entsyklopedii. “Material from Wikipedia – the free encyclopedia”. URL: <https://uk.wikipedia.org/wiki/Шабак> (Date of Application: 17.02.2022) [in Ukrainian].

UDC 351.741(569.4)

Tsyhanov Oleh,

Doctor of Juridical Sciences, Associate Professor, Chief Researcher,
State Research Institute MIA Ukraine, Kyiv, Ukraine,
ORCID ID 0000-0002-8924-1139

Rybinska Anna,

Candidate of Juridical Sciences, Senior Researcher,
Academic Council of the State Research Institute MIA Ukraine,
Kyiv, Ukraine,
ORCID ID 0000-0002-9521-7688

Matsko Anatolii,

Doctor of Juridical Sciences, Associate Professor,
Professor at the Department of Law, University of Modern
Knowledge, Kyiv, Ukraine

INTERNAL SECURITY SYSTEM OF THE STATE OF ISRAEL

The article examines the peculiarities of the organization and functioning of the internal security system of the State of Israel, which from its inception in 1948 until almost the end of the twentieth century was de jure at war with twenty-two surrounding countries. It is established that the core of Israel's ISS is the police system of this country, which operates within the executive branch and consists of state institutions that complement each other in the implementation of tasks in the field of law enforcement: Ministry of Internal Security; General Security Service; special units of the General Staff of the Israel Defense Forces. The activities of these organs are subordinated to the achievement of a single goal: the establishment of control over crime, ensuring the effective functioning of all state and public institutions, reliable protection of the individual, society and the state from any internal threats.

The bulk of Israel's internal security functions are performed by the relevant government ministry of the country, the Ministry of Homeland Security, which is the general administrative organ responsible for maintaining the law, maintaining public order, and ensuring security in the country through the relevant subordinate organs. This government ministry includes the Israeli National Police, the Municipal Police, the Prisons Office, the National Fire and Rescue Administration, the Witness Protection Office, the Firearms Licensing Division, and the Citizen Engagement Program.

© Tsyhanov Oleh, Rybinska Anna, Matsko Anatolii, 2022

DOI (Article): [https://doi.org/10.36486/np.2022.2\(56\).9](https://doi.org/10.36486/np.2022.2(56).9)

Issue 2(56) 2022

<http://naukaipravoohorona.com/>

The Ministry is the main tool of the Government of Israel, responsible for: maintaining the rule of law and combating crime; protection of public order and protection of society from terror; detention, custody and supervision of prisoners, including their rehabilitation; ensuring the safety of witnesses in the framework of the program for the protection of witnesses at risk; fire prevention and suppression, rescue; licensing and control of civilian firearms.

The next component of the ISS of Israel is the Shabak, Israel's General Security Service, which conducts counterintelligence activities and is responsible for providing information for counter-terrorism activities within the country. Her responsibilities also include the protection of senior Israeli officials, the protection of state secrets, the security of vital military and industrial facilities in Israel, the country's missions abroad and the international routes of the Israeli airline El Al.

The last component of the ISS of Israel are special units of the Israel Defense Forces, whose main functions include: reconnaissance, counter-terrorism, hostage rescue. Today, there are three main special purpose units in Israel: YAMAM, Sayeret Matkal and S-13.

The article argues the need to use the experience of the ISS of Israel in the reform of the system of the Ministry of Internal Affairs of Ukraine in martial law.

Keywords: internal security system of the State of Israel, Ministry of Internal Security of Israel, National Police of Israel, General Security Service of Israel, special units of the General Staff of the Israel Defense Forces, foreign experience.

Отримано 09.06.2022