

3. Обмеження експорту пшениці, щоб впала ціна для внутрішнього виробника – це допомога борошномелам, але удар по фермерам. URL: <https://agropolit.com/news/22860-obmejnyya-eksportu-pshenitsi-schob-vpala-tsina-dlya-vnutrishnogo-virobnika-tse-dopomoje-boroshnomelam-odnak-vdarit-po-fermeram> (дата звернення: 11.09.2021).

4. Про забезпечення умов для більш широкої участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики: Указ Президента України від 31 липня 2004 року № 854/2004. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/854/2004#Text> (дата звернення: 11.09.2021).

5. *Мироненко Т.Є.* Організаційно-правові аспекти управління взаємодією органів прокуратури України з громадськістю: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.07. Харків, 2007. 119 с.

6. При Міністерстві внутрішніх справ України створено Громадську раду з питань дотримання прав людини. Кабінет Міністрів України. URL: http://old.kmu.gov.ua/kmu/control/publish/article?art_id=26617767 (дата звернення: 11.09.2021).

7. *Віхляев М.Ю.* Громадські ради при органах виконавчої влади України та роль громадських об'єднань у їх діяльності. *Науковий вісник Національної академії внутрішніх справ*, 2013. № 2. С. 36–43.

8. Деякі питання щодо забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики: постанова Кабінету Міністрів України від 15 жовтня 2004 р. № 1378. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1378-2004-%D0%BF/ed20041015#Text> (дата звернення: 11.09.2021).

9. *Коропатник І.М.* Взаємодія громадянського суспільства і Збройних Сил України: адміністративно-правові засади: моногр. Київ: Леся, 2016. 412 с.

10. Громадський “наглядач”: що треба знати про скандал з Міністерством з питань окупованих територій. URL: <https://hromadske.ua/posts/hromadska-rada-pri-ministerstvi-timchasovo-okupovanih-teritorii> (дата звернення: 11.09.2021).

11. Рада громадського контролю при НАБУ – має бути “зручною” чи прозоро обраною? URL: <https://www.ukrinform.ua/rubric-politics/2247263-rada-gromadskogo-kontrolyu-pri-nabu-mae-but-i-zruchnou-ci-prozoro-obranou.html> (дата звернення: 11.09.2021).

REFERENCES

1. *Bereza A.V.* (2011). Hromadski rady v Ukraini: istoriia stanovlennia. “Public councils in Ukraine: history of formation”. *Derzhava i pravo*. Iss. 52. P. 613–619 [In Ukrainian].

2. Shchodo rozvytku kultury konsultatsiy ta dialohu. Zahalni pryntsypy ta minimalni standarty konsultatsii Komisii iz zatsikavlenymy storonamy. “Regarding the development of a culture of consultation and dialogue. General principles and minimum standards of consultation between the Commission and stakeholders”: Notification from the European Commission of 11 December 2002 COM (2002) 704. Cabinet of Ministers of Ukraine. URL: https://www.kmu.gov.ua/storage/app/sites/1/17-civik-2018/rubrik_rekomehdation/zagal-prins-konsult.docx (Date of Application: 11.09.2021) [In Ukrainian].

3. Obmezhenia eksportu pshenytsi, shchob vpala tsina dlia vnutrishnoho vyrobnyka – tse dopomoha boroshnomelam ale udar po fermeram. “Restricting wheat exports to lower the price for the domestic producer is an aid to flour mills, but a blow to farmers”. URL: <https://agropolit.com/news/22860-obmejnyya-eksportu-pshenitsi-schob-vpala-tsina-dlya-vnutrishnogo-virobnika-tse-dopomoje-boroshnomelam-odnak-vdarit-po-fermeram> (Date of Application: 11.09.2021) [In Ukrainian].

4. Pro zabezpechennia umov dlia bilsh shyrokoj uchasti hromadskosti u formuvanni ta realizatsii derzhavnoi polityky. “On providing conditions for wider public participation in the formation and implementation of public policy”: Decree of the President of Ukraine of July 31, 2004 No. 854/2004. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/854/2004#Text> (Date of Application: 11.09.2021) [In Ukrainian].

5. *Myronenko T.Y.* (2007). Orhanizatsiino-pravovi aspekty upravlinnia vzaiemodiieiu orhaniv prokuratury Ukrainy z hromadskistiui. “Organizational and legal aspects of managing the interaction of the prosecutor’s office of Ukraine with the public”: dis. Cand. Jurid. Sciences: 12.00.07. Kharkiv. 119 p. [In Ukrainian].

6. Pry Ministerstvi vnutrishnikh sprav Ukrainy stvoreno Hromadsku radu z pytan dotrymanna prav liudyny. “Public Council for Human Rights has been established under the Ministry of Internal Affairs of Ukraine”. Cabinet of Ministers of Ukraine. URL: http://old.kmu.gov.ua/kmu/control/publish/article?art_id=26617767 (Date of Application: 11.09.2021) [In Ukrainian].

7. *Vikhliaciev M.Yu.* (2013). Hromadski rady pry orhanakh vykonavchoi vlady Ukrainy ta rol hromadskykh obiednan u yikh diialnosti. “Public councils under the executive authorities of Ukraine and the role of public associations in their activities”. Scientific Bulletin of the National Academy of Internal Affairs. No.2. P. 36–43. [In Ukrainian].

8. Deiaki pytannia shchodo zabezpechennia uchasti hromadskosti u formuvanni ta realizatsii derzhavnoi polityky. “Some issues of ensuring public participation in the formation and implementation of public policy”: Resolution of the Cabinet of Ministers of Ukraine of October 15, 2004 No. 1378. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1378-2004-%D0%BF/ed20041015#Text> (Date of Application: 11.09.2021) [In Ukrainian].

9. *Koropatnik I.M.* (2016). Vzaiemodiia hromadianskoho suspilstva i Zbroinykh Syl Ukrainy. “Interaction of civil society and the Armed Forces of Ukraine”: administrative and legal principles: monograph. Kyiv: Lesia. 412 p. [In Ukrainian].

10. Hromadskyi “nahliadach”: shcho treba znaty pro skandal z Ministerstvom z pytan okupovanykh terytorii. “Public “overseer”: what you need to know about the scandal with the Ministry of the Occupied Territories”. URL: <https://hromadske.ua/posts/hromadska-rada-pri-ministerstvi-timchasovo-okupovanih-teritorii> (Date of Application: 11.09.2021) [In Ukrainian].

11. Rada hromadskoho kontroliu pry NABU – maie buty “zruchnoi” chy prozoro obranoi? “NABU Public Oversight Board - should it be “convenient” or transparently elected?” URL: <https://www.ukrinform.ua/rubric-politics/2247263-rada-gromadskogo-kontroliu-pri-nabu-mae-buti-zruchnou-ci-prozoro-obranou.html> (Date of Application: 11.09.2021) [In Ukrainian].

UDC 342.951:351.82

Shopina Iryna,Doctor of Juridical Sciences, Professor,
Lviv State University of Internal Affairs

Lviv, Ukraine,

ORCID ID 0000-0003-3334-7548

COMMUNITY COUNCILS UNDER PUBLIC ADMINISTRATION BODIES AS SUBJECTS OF DEMOCRATIC CIVILIAN CONTROL IN THE SECURITY AND DEFENSE SECTOR

The purpose of this article consists in determining the peculiarities of legal provision of the activity of community councils under bodies of state administration as subjects of civil democratic control in the sphere of security and defense.

Based on the article, the development of the legal provision of the public councils under the bodies of state administration from 1993 up to the present time analyzed, offered four stages of the periodization. The paper establishes that public councils under the bodies of state administration turned from the bodies created and formed according to the instructions of the heads of the bodies of state administration into active subjects of civil society. The argumentation is given that further improvement of the activities of public councils under public administration bodies as subjects of democratic civil control in the security and defense sector requires the solution of several problems that hinder their productive work. First, the legal gaps associated with the definition in the Law of Ukraine “On the National Security of Ukraine” of the range of subjects that can exercise public oversight need to be filled. Secondly, the terms “public control”, “public oversight”, “public monitoring” that require regulatory approval, meaning similar phenomena, are used in legislative and by-laws and the

© Shopina Iryna, 2021

DOI (Article): [https://doi.org/10.36486/np.2021.4\(54\).18](https://doi.org/10.36486/np.2021.4(54).18)

Issue 4(54) 2021

<http://naukaipravoohorona.com/>

practice of the studied councils. Thirdly, given the uneven coverage of the results of their activities by public councils, the subjects and composition of the administrative offense related to the non-disclosure of public information require specification. Fourth, given the active use of hybrid warfare methods and numerous agents of influence by the Russian Federation, they require adjustments towards an increase in the timing of the publication by the executive authority of information about candidates to the composition of public councils and the institutions of civil society they represent, as well as a list of such information.

Keywords: community councils, public administration, civil society, democratic civilian control, security and defense sector, legal support.

Отримано 30.11.2021